

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 几内亚比绍

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻几内亚比绍大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

几内亚比绍共和国位于非洲大陆西端，北接塞内加尔，东、南邻几内亚，西濒大西洋，面积3.61万平方公里，人口约175万。经济以农产品和食品粗加工为主，工业基础薄弱，粮食不能自给。多年来，几内亚比绍历届政府试图通过改革财税政策和制定减贫措施，积极发展农业，推行多样化种植战略。但因多种原因，该国经济发展严重滞后，是联合国公布的最不发达国家之一。几内亚比绍现行的贸易投资法律主要有《公司法》《贸易法》《投资法》和《海关法》等。



中国与几内亚比绍的经贸合作始于20世纪70年代，目前两国间签有经济技术合作、渔业和医疗合作技术等协定。发展援助是两国经贸合作的重点，中国援助几内亚比绍建设的基础设施等已成为该国地标；中国政府援几内亚比绍政府农业和综合技术援助项目及医疗卫生项目，为该国实现粮食安全、自主培养人才和提高技术管理水平做出了积极贡献，有效推动了几内亚比绍医疗卫生事业发展，获得当地广泛好评。目前，中国是几内亚比绍第五大贸易伙伴。展望未来，相信几内亚比绍能够尽快找到适合自身国情的发展模式。热忱希望双方企业本着“守约、薄利、重义、共赢”的原则，共同努力，推动“一带一路”建设，构建中非命运共同体，推动双边合作迈向新台阶。

中国驻几内亚比绍大使馆经商参赞 何建民  
2021年11月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	3
1.2.3 气候条件 .....	5
1.3 人口和行政区划 .....	5
1.3.1 人口分布 .....	5
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境 .....	5
1.4.1 政治制度 .....	6
1.4.2 政府机构 .....	7
1.4.3 主要党派 .....	8
1.5 社会文化 .....	8
1.5.1 民族 .....	9
1.5.2 语言 .....	9
1.5.3 宗教 .....	9
1.5.4 习俗 .....	9
1.5.5 教育和医疗 .....	9
1.5.6 工会及其他非政府组织 .....	11
1.5.7 主要媒体 .....	11
1.5.8 社会治安 .....	11
1.5.9 节假日 .....	12
2. 经济概况 .....	13
2.1 宏观经济 .....	13
2.2 重点/特色产业 .....	13
2.3 基础设施 .....	14
2.3.1 公路 .....	14

2.3.2 铁路 .....	14
2.3.3 空运 .....	15
2.3.4 水运 .....	15
2.3.5 通信 .....	16
2.3.6 电力、供水 .....	17
2.4 物价水平 .....	17
2.4.1 销售总额 .....	17
2.4.2 物价水平 .....	17
2.5 发展规划 .....	18
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>19</b>
3.1 经贸协定 .....	19
3.2 对外贸易 .....	19
3.3 吸收外资 .....	20
3.4 外国援助 .....	20
3.5 中几比经贸 .....	20
3.5.1 双边协定 .....	20
3.5.2 双边贸易 .....	20
3.5.3 中国对几比投资 .....	21
3.5.4 经济援助 .....	22
3.5.5 承包劳务 .....	22
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>24</b>
4.1 投资吸引力 .....	24
4.2 金融环境 .....	24
4.2.1 当地货币 .....	24
4.2.2 外汇管理 .....	24
4.2.3 银行和保险公司 .....	24
4.2.4 融资服务 .....	26
4.2.5 信用卡使用 .....	26
4.3 证券市场 .....	26
4.4 要素成本 .....	27
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	27
4.4.2 劳动力供求及工薪 .....	27

4.4.3 土地及房屋价格 .....	27
4.4.4 建筑成本 .....	27
5. 法规政策 .....	29
5.1 贸易法规和政策 .....	29
5.1.1 贸易主管部门 .....	29
5.1.2 贸易法规体系 .....	29
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	29
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	29
5.1.5 海关管理规章制度 .....	30
5.2 外国投资法规和政策 .....	30
5.2.1 投资主管部门 .....	30
5.2.2 与投资合作相关的主要法规 .....	30
5.2.3 投资行业的规定 .....	30
5.2.4 投资方式的规定 .....	31
5.2.5 BOT方式 .....	31
5.2.6 优惠政策 .....	32
5.3 企业税收 .....	34
5.3.1 税收体系和制度 .....	34
5.3.2 主要税赋和税率 .....	34
5.4 特殊经济区域规定 .....	34
5.5 劳动就业法规 .....	34
5.5.1 劳工（动）法的核心内容 .....	34
5.5.2 外国人在当地工作的规定 .....	35
5.6 外国企业在当地获得土地/林地的规定 .....	35
5.7 环境保护法规 .....	35
5.7.1 环保管理部门 .....	35
5.7.2 主要环保法律法规名称 .....	35
5.7.3 环保法律法规基本要点 .....	36
5.7.4 环境影响评估的相关规定 .....	36
5.8 反对商业贿赂的规定 .....	错误!未定义书签。
5.9 外国公司承包当地工程的规定 .....	36
5.9.1 许可制度 .....	36
5.9.2 禁止领域 .....	36

5.9.3 招标方式 .....	36
5.10 保护知识产权的规定 .....	37
5.10.1 知识产权保护的法律法规 .....	37
5.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	37
5.11 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	37
6. 在几内亚比绍开展投资合作的手续 .....	38
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	38
6.1.1 设立企业的形式 .....	38
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	38
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	38
6.2 承揽工程项目的程序 .....	39
6.2.1 获取信息 .....	39
6.2.2 招标投标 .....	39
6.2.3 许可手续 .....	39
6.3 专利和注册商标申请 .....	39
6.3.1 申请专利 .....	39
6.3.2 注册商标 .....	39
6.4 企业在几内亚比绍报税的相关手续 .....	40
6.4.1 报税时间 .....	40
6.4.2 报税渠道 .....	40
6.4.3 报税手续 .....	40
6.4.4 报税资料 .....	40
6.5 工作准证办理 .....	40
6.5.1 主管部门 .....	40
6.5.2 工作许可制度 .....	40
6.5.3 申请程序 .....	40
6.5.4 提供资料 .....	41
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	41
6.6.1 中国驻几内亚比绍大使馆经济商务处 .....	41
6.6.2 几内亚比绍驻中国大使馆 .....	41
6.6.3 几内亚比绍投资促进机构 .....	41
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	41



7. 中资企业到几内亚比绍开展投资合作应注意的问题 .....	42
7.1 投资方面 .....	42
7.2 贸易方面 .....	42
7.3 承包工程方面 .....	42
7.4 劳务合作方面 .....	43
7.5 其他应注意事项 .....	43
7.6 防范投资和合作风险 .....	43
8. 中资企业如何在几内亚比绍建立和谐关系 .....	45
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	45
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	45
8.3 密切与当地居民的关系 .....	45
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	45
8.5 依法保护生态环境 .....	46
8.6 承担必要的社会责任 .....	46
8.7 懂得与媒体打交道 .....	46
8.8 学会和执法人员打交道 .....	46
8.9 传播中国传统文化 .....	47
9. 中资企业/人员在几内亚比绍寻求帮助 .....	48
9.1 寻求法律保护 .....	48
9.2 寻求当地政府帮助 .....	48
9.3 建立并启动应急措施 .....	48
9.4 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	49
10. 几内亚比绍新冠肺炎疫情形势 .....	50
后记 .....	51

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴几内亚比绍共和国（The Republic of Guinea-Bissau，以下简称“几内亚比绍”或“几比”）开展投资合作之前，你是否对几内亚比绍的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在几内亚比绍进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在几内亚比绍开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书《几内亚比绍》将会给你提供基本的信息，成为你了解几内亚比绍的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

【国名由来】几内亚比绍，旧称葡属几内亚。为与法属几内亚（科纳克里几内亚）和西属几内亚（赤道几内亚）区别，国名由几内亚+首都名“比绍”组成。“比绍”在当地巴兰特语中为“往前走”的意思。1446年葡萄牙殖民者来到这里，并以此为据点深入内地。向当地人问路时，答曰“往前走”，葡人即以为是当地地名，遂以比绍称之。几内亚比绍亦称“热带水乡”（该国境内河流密布、港汊纵横，因而获此别名）。



独立纪念碑

【简史】远古的几比是非洲古国桑海帝国一部分，那时几比还没有形成一个统一的国家。1446年，葡萄牙侵入博拉马岛。15-18世纪，几比是西方贩卖奴隶的重要驿站（从几比运往美洲的黑奴高达100多万人）。1879年，葡萄牙当局在行政上把几比从佛得角划出，建立殖民政府，定都博拉马，标志几比沦为葡殖民地。1951年，葡萄牙将几比划为葡萄牙的“海外省”，委派总督统治。1954年，阿·卡布拉尔等人创建“争取几内亚比绍民族解放运动”。1956年，上述“运动”成员筹划组建“几内亚和佛得角非洲独立党”（简称“几佛党”）。1973年9月24日，几内亚比绍共和国宣告成立，几佛党为唯一执政党。1991年1月21日，几比开始实行多党制。几比1995年加入世界贸易组织（WTO），1997年加入西非经济货币联盟（Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine, UEMOA）。几比是世界第7大、非洲第2大腰果生产国。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

几内亚比绍地处非洲西海岸（东经13°38'-16°43'，北纬10°57'-12°40'），北接塞内加尔，东、南邻几内亚，西濒大西洋。国界线总长705公里。

国土面积36125平方公里，陆境线长705公里；海域8120平方公里，拥有88个岛屿（其中博拉马岛Bolama和比热戈斯群岛Bijagos为较大岛屿），海岸线长约300公里；地势东北高西南低，东南为丘陵地带（博埃山海拔300米，为全境最高点），西南是沿海平原（海拔高度仅为4米）。河流有科鲁巴尔河（Corubal）、热巴河（Geba）、卡谢乌河（Cacheu）、曼索阿河（Mansoa）、布巴河（Buba）和卡西内河（Cacine），上述流域面积13984平方公里。

几内亚比绍属于零时区，比北京晚8小时，不实行夏令时。

### 1.2.2 自然资源

【渔业资源】几内亚比绍是大西洋最重要渔场之一。几比沿海大陆架长160公里，专属经济区约7万多平方公里，拥有鳞鱼、对虾、龙虾、螃蟹和软体鱼等海产品，年捕捞量约30-35万吨，向外国渔轮发放捕渔证是几比主要外汇来源。

【森林资源】几比森林覆盖率约56%，木材蕴藏量为4830万立方米，具有商业开采和可供出口的木材有17种，包括刺猬紫檀、香木、白木和棕榈树等，是建筑、造船、家具制作和木雕的理想材质。



刺猬紫檀

【水资源】几比境内水资源丰富，河流纵横、湖泊密布，素有“热带水乡”之称，所有河流皆流向西南注入大西洋。较大的河流有科鲁巴尔河（CORUBAL RIVER）、热巴河（GEBARIVER）、卡谢乌河（CACHEURIVER）、曼索阿河（MANSOARIVER）、布巴河（BUBARIVER）和卡西内河（CACINERIVER），沿河流域约为13984平方公里，有利于农业灌溉和通航。



巴法塔小瀑布

【矿产资源】几比矿产资源尚未得到有效开发。主要矿藏有铝矾土（储量约2亿吨），磷酸盐（储量约8000万吨）。沿海正在进行石油勘探。

【野生动物】几比境内动物有鹈鹕、豹子和羚羊等，热带莽原里还有鳄鱼、巨蜥、蚺蛇和鬣狗等。

### 1.2.3 气候条件

几内亚比绍气候因地区而异。沿海地区为热带海洋性季风气候，内陆则为典型的热带草原气候。由于受到撒哈拉大沙漠和南大西洋气候群来回移动的影响，全年分为旱雨两季，每年5月至10月为雨季，高温潮湿；11月至5月为旱季，干燥少雨。年均气温为27摄氏度，日最高气温39摄氏度，最低气温12摄氏度。年均降雨量从北往南为1500~3000毫米不等。几比经常发生洪涝和海水倒灌（也称为海潮），导致土壤盐碱化，受海潮面积约4000多平方公里。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据世界银行统计，2020年几内亚比绍人口总量196.8万人。平均人口密度34人/平方公里，城市人口占总人口1/4，首都和大中型城市人口比较集中。

在几比的华侨约为100人，主要集中在首都比绍市。

### 1.3.2 行政区划

【行政区划】全国划分为8个省、1个自治区（比绍），下辖36个县，县下设乡镇。包括：北部的卡谢乌（Cacheu）、比翁博（Biombo）和奥约（Oio）。东部省包括：巴法塔（Bafata）和加布（Gabu）。南部省包括：基纳拉（Quinara）、通巴利（Tombali）和博拉马（Bolama）。

【首都】比绍是几比首都（面积78平方公里），人口约60万，是单独自治区，也是全国政治、经济和文化中心。比绍濒临大西洋，位于西部热巴河出口处。全国80%以上的手工业集中在这里，有榨油、碾米、锯木等小型工业。渔业也较重要。国际机场可起降大型飞机。

【主要城市】比绍（Bissau）是全国最大城市，巴法塔（Bafata）和加布（Gabu）分别为第2大和第3大城市，其他城市还有比翁博（Biombo）、法林（Farim）、福拉孔达（Fulacunda）、卡蒂奥（Catio）、卡谢乌（Cacheu）、博拉马（Bolama）。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【宪法】1999年7月通过并颁布的宪法修正案规定，几比实行半总统制。总统是国家元首，总理、政府成员经议会多数党提名后由总统任命。

【议会】全国人民议会行使立法权，每年召开4次例会，就国内外重大问题制定法律，并负责监督国家法律的执行。常设机关为常务委员会，在议会闭会和被解散期间，行使议会职权。议员任期为4年。本届议会于2019年3月选举产生，共有议员102名。其中，几佛独立党47名，民主更替运动—15人小组27名，社会革新党21名，人民团结大会—几比民主党5名，新民主党和变革联盟各1名。2019年4月18日，本届议会举行第一次全会，选举几佛党人士西普利亚诺·卡萨马（Cipriano Cassamá）担任议长。

【国家元首】总统是国家的最高代表，负责维护宪法和国家安全。总统由全民普选产生，每届任期5年，可连任1次。政府（最高行政机关）由总理、各部部长和国务秘书组成。政府首脑主持内阁会议，对总统和议会负责。

2019年12月29日几内亚比绍举行总统选举第二轮投票，民主更替运动（15人小组）候选人乌马罗·西索科·恩巴洛（Umaro Sissoco Embaló）当选几内亚比绍总统，并于2020年2月27日正式就职。

【政府】本届政府于2022年1月组成，总理努努·戈梅斯·纳比亚姆（Nuno Gomes Nabiam）。本届包括23位部长和9位国务秘书。主要成员有：

职务	姓名
总理	努努·戈梅斯·纳比亚姆（Nuno Gomes Nabiam）
副总理兼部长会议与议会事务部长	苏亚雷斯·桑布（Soares Sambu）
外交、国际合作与侨务部长	苏齐·卡拉·巴尔博萨（Suzi Carla Barbosa）
自然资源与能源部长	奥兰多·门德斯·维埃格斯（Orlando Mendes Viegas）
内政与公共治安部长	博切·坎德（Botche Candé）
农业与农村发展部长	马西亚诺·巴贝鲁（Marciano Barbeiro）
司法与人权部长	特蕾莎·亚·达席尔瓦（Teresa Alexandrina da Silva）
经济、计划与区域一体化部长	维克多·曼丁加（Victor Mandinga）
财政部长	若昂·法迪亚（João Alage Mamadu Fadia）
国防与祖国解放战士部长	桑吉·法蒂（Sandji Fati）

旅游部长与手工业部长	费尔南多·瓦斯 (Fernando Vaz)
新闻部长	费尔南多·门多萨 (Fernando Mendonça)
交通与通信部长	阿里斯蒂德斯·奥坎特·达席瓦尔 (Aristides Ocante da Silva)
国土管理与地方权力部长	费尔南多·迪亚斯 (Fernando Dias)
渔业部长	马里奥·凡贝 (Mario Fambe)
贸易与工业部长	谢尔诺·贾洛 (Tcherno Djaló)
国家教育部长	阿巴斯·贾洛 (Abas Djaló)
高等教学与科研部长	蒂莫特奥·萨巴·姆本德 (Timoteo Saba Mbende)
公共管理、工作、就业与社会保障部长	西里洛·马马萨柳·贾洛 (Cirilo Mamasaliu Djaló)
公共卫生部长	迪奥尼西奥·库巴 (Dionísio Cumba)
妇女、家庭与社会团结部长	玛利亚·达孔塞桑·埃武拉 (Maria da Conceição Évora)
公共工程、住房与城市化部长	菲德里斯·福布斯 (Fidelis Forbs)
环境与生物多样性部长	维里亚托·苏亚雷斯·卡萨马 (Viriato Soares Cassamá)
文化、青年与体育部长	奥古斯都·戈梅斯 (Augusto Gomes)

【司法机构】最高法院 (Supremo Tribunal) 是最高司法审判机关, 下设军事法院、税务和经济法院、民事和刑事法院。最高法院院长由共和国总统任命。现任最高法院院长保罗·萨尼亚, 2019年7月就职。总检察长由政府提名, 总统任命。

【地方机构】几比行政区划包括省、自治区。各省设有地方议会和政府。省议会是地方最高立法机关。省议会休会期间, 通过颁布决议命令行使自己职权。省政府是省的执政机关。省政府做出的一般性决议和命令应提交省议会下次会议批准。省以下行政区政府职能是在本地区范围内, 实施省级计划和国家计划规定的工作。

#### 1.4.2 政府机构

几内亚比绍国家机构包括: 立法机关—国民议会 (Assembleia Nacional Popular); 国家元首—总统府 (Presidência da República); 行政机关—总理府 (Primature), 23个部委、9个国务秘书处以及地方政府 (Governador da Região); 司法机关—最高法院 (Supremo Tribunal) 和最高检察院



(Ministério Público)；审计机关—审计院(Tribunal de Contas)。

几内亚比绍政府由总理府和各部委组成。

几内亚比绍政府主要经济部门有：财政部、经济、计划与区域一体化部、自然资源与能源部、贸易与工业部。其中，财政部负责国家总体经济计划的统筹安排，政府预算的编制、管理、划拨和具体使用，内外债务，税收和为各类政府贷款提供担保等；贸易与工业部负责商业流通领域的宏观管理、平抑物价和改善商业投资环境等。

### 1.4.3 主要党派

几内亚比绍现有32个政党，多为不设党部的小型或微型组织，主要政党包括几内亚和佛得角非洲独立党、民主变革运动15人小组、社会革新党、独立和发展共和党、团结社会民主党。

【几内亚和佛得角非洲独立党，简称几佛党(PAIGC)】该党于1956年9月19日在比绍创立，由几比和佛得角爱国者组成，创始人为民族英雄阿米尔卡·卡布拉尔(1973年1月20日在科纳克里遇刺身亡)，其宗旨是在几比建立一个彻底摆脱一切人剥削人现象的社会。1973年9月24日，几佛党领导几比走向独立。2018年3月，几佛党召开全国代表大会，多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉再次当选党主席。该党在2019年3月10日议会选举中获议会102议席中47席，成为几比议会第一大党。

【民主更替运动—15人小组】该党于2018年6月在比绍成立，由15名前几佛党议员发起，旨在恢复几佛党成立之初的原则。该党总协调人为布赖马·卡马拉(BRAIMA CAMARA)。2019年几内亚比绍立法选举中，该党获得27个议席，位居议会第二。2020年2月27日由该党推举的总统候选人乌马罗·恩巴洛当选为新一届总统。目前，该党多名成员成为纳比亚姆政府内阁成员。

【社会革新党，简称社革党(PRS)】该党成立于1992年1月24日，主张优先推进发展、民主、法制、良政和民族团结，倡导民族团结与和解，以建立民主、多元、具有广泛参与性与稳定性的政治制度。该党在农民中影响较大，并在1999年11月28日议会选举中击败几佛党，获得39个议席，成为执政党。社革党主席昆·亚拉在2000年1月总统大选中胜出，当选总统。社革党约有50万党员。2012年12月，该党举行全国代表大会，阿尔贝托·南贝亚当选党主席，总书记为弗洛伦蒂诺·特谢拉。2014年4月，该党创始人、前主席、几比前总统昆巴·亚拉(Kumba Yala)因病逝世。同年6月，南贝亚当选全国人民议会第二副议长。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

几内亚比绍是多元社会,全国共有27个部族,其中99%分布于3个地区:(1)富拉族(Fula)和曼丁加族(Mandinga),主要分布在北部和东北地区;(2)巴兰特族(Balanta)和巴贝尔族(Papel),主要分布在中部和南部沿海地区;(3)猛亚戈族(Manjaca)和曼卡尼亚族(Mancanha),主要分布在中部和北部沿海地区。其余1%人口为葡萄牙人和黑人的混血后裔。

### 1.5.2 语言

葡萄牙语为官方语言,克里奥语为通用语,法语、西班牙语也很普及。各部族均有自己方言。

### 1.5.3 宗教

几内亚比绍45%的人口信奉伊斯兰教,15%的人口信奉天主教,其余人口信奉原始教(拜物教)、基督教新教等其他宗教。

### 1.5.4 习俗

【社交礼仪】几内亚比绍人民热情、注重礼节。在外交场合他们与外国朋友见面多行握手礼。他们对男士称先生,对女士称夫人或小姐。熟人和朋友之间多行拥抱贴面礼。但在其他方面他们严守各自信仰的教规。几比人衣着比较简单,妇女习惯裸露上身,仅用花布缠围腰间。当地人称此布为“萨衣雅”。在巴法塔瀑布风景区附近,上身裸露的浴女在戏水,成为一道亮丽的民俗风景线。

【婚姻习俗】部族异族之间不通婚。如果部族间关系不错,需经部族长老允许方可通婚。法律规定一夫一妻制,但普遍实行一夫多妻。妻子有权继承遗产,但如若改嫁他人,则视为主动放弃。男方不得对未婚女子动粗。

【部族习俗】几比的居民大部分信仰拜物教,即把某种自然的東西神化而拜之。各地所崇拜的东西各不相同。千年古树一般是风水之地,村民们经常去那里供奉神佛,祈求消灾降福、年谷顺成。几比农村部族观念很强,但传统风俗习惯也在改变。村落基本上以部族为单位,如有两个部族以上,一般以路径或河流划界。割礼等习俗在几比仍然存在。

【饮食习俗】几比饮食呈多样化,世界各地风味兼而有之,当地人习惯用手抓饭。肉蔬米饭香料混熬而成饭菜,当地方言称之为“SIGA”(西咖),是几比人特别喜欢的传统食谱。

### 1.5.5 教育和医疗

【教育】几内亚比绍重视科研及普及工作，设有国家教育与高等教学部，但由于各种主客观原因，特别是资金投入少，科技仍处于低级水平。几内亚比绍实行初等义务教育（1974年颁布相关法律）。现有小学、中学、技术和职业培训学校（如国立卫生学校、农艺学校和师范学校等）。小学学制6年，中学分2个阶段（初中3年，高中2年）。国内尚无高等教育机构（葡萄牙里斯本大学在比绍开设了法律和医学系两个学部），学生完成学业后需赴国外就读高等课程。接纳国有古巴、葡萄牙、中国、俄罗斯和周边非洲国家。学生所学专业大多为医科、建筑、工科和师范等。据统计，目前小学生失学率30%，中学生失学率75%，文盲率80%。

【医疗】全国有中心医院2所，省、县级医院16所，卫生所130个，病床1187张，医生150名（含国际合作者）。40%的人能享受医疗服务。

据世界卫生组织统计，2017年几内亚比绍全国医疗卫生总支出占GDP的9.88%；2015年几内亚比绍人均寿命为59岁。

【传染病】几比是各类热带传染病肆虐地区，主要流行病有疟疾、霍乱、腹泻及脑膜炎等传染病较为流行。艾滋病感染率为3.3%。2005年和2008年几比曾两次爆发大规模霍乱，数百人丧生。2017年几比疟疾病例14.3万人，30%病患为5岁以下儿童。其中，5岁以下儿童死亡率占比为23%。

【中国医疗队】中国自1976年起向几比派遣医疗队，迄今共派出17批247人。目前，中方有17名医疗队员分别在中几比友谊医院和卡松果医院工作，涉及内科、外科、麻醉、妇科、骨科、儿科和针灸等专业。



中国援建的抗疟中心实验室

### 1.5.6 工会及其他非政府组织

跨行业的工会组织有几比全国职工总工会（Uni ão Nacional Dos Trabalhadores Da Guine - UNTG），经贸领域有几比农工商商会（Camara do Comércio, Indústria e Agricultura da Guiné-Bissau）和商业联合会（Associação Comercial da Guiné-Bissau）等，还有人权组织（Organização de direitos humanos）、公民协会（Associação de cidadãos）、妇女经济工作者协会（Associação de Mulheres Actividades Economicas）、阿·卡布拉尔青年组织（Associação de Juventude de Amilcar Cabrol）等非政府组织。

2015年，全国职工总工会组织全国各部委公务员大罢工数次，每次罢工持续时间为15-30天不等。中资企业未发生罢工。

### 1.5.7 主要媒体

【通讯社】几内亚比绍通讯社是官方通讯社（Agência de Notícias da Guiné-Bissau），创建于1972年3月。无驻外分社或记者。

【广播媒体】几内亚比绍国家广播电台（Rádio Difusão Nacional）成立于1974年9月，每天分别以葡萄牙语、克里奥语和其他地方语播出14个小时的节目，此外还有3家私营广播电台。

【电视媒体】（1）几内亚比绍国家电视台（Televisão da Guiné-Bissau-TGB）成立于1989年11月，白天转播葡萄牙电视台节目，晚间播放当地新闻节目；（2）葡萄牙广播电视台（RTP）是前殖民时期遗留下来的广播电视台；（3）DARLING SARL（CANAL SAT HORIZONS，网址：[www.canalsat-horizon.com](http://www.canalsat-horizon.com)）等私营公司经营收费电视业务（转播法国、西班牙和意大利等电视节目）。

【报纸媒体】1975年3月创刊的《前进报》（Nô Pintcha）是几比官方报，每周出版2-3期，发行量5000份。1991年实行新闻自由政策后，一些民办报纸和杂志开始发行，如《民主报》（O Democrata）、《最后时刻》（Ultima Hora）等。

几比主流媒体对华普遍持友好态度，他们积极宣传中国方针、政策，介绍中国改革开放和现代化建设成就，增进了中国与几比人民之间的了解和友谊。

### 1.5.8 社会治安

几比民风比较淳朴、与世无争、安贫乐道。几比不安因素主要来自外国人员，特别是来自周边国家的不法歹徒在几比流窜作案，入室盗窃或光天化日抢夺钱物，这已引起几比政府高度重视。

最近以来，几内亚比绍政府加大了对社会综合治理，但社会治安形势

仍不稳定。由于党派纷争，政坛动荡，社会矛盾激化。枪支弹药散落民间，走私贩毒呈上升趋势。

联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2017年几内亚比绍共发生谋杀案件21起，每10万人比率为1.10。

### 1.5.9 节假日

全国重要节日包括：

1月1日，新年元旦；

1月20日，民族英雄纪念日（阿·卡布拉尔遇难日）；

1月23日，自由战士日（又称民族武装斗争日）；

1月30日，几比妇女节（几比民族女英雄蒂·西拉牺牲日）；

3月8日，国际妇女节；

5月1日，国际劳动节；

8月3日，比基吉迪烈士纪念日（1959年，比绍码头工人大罢工，遭到葡萄牙殖民者血腥镇压）；

9月12日，阿卡布拉尔诞辰日；

9月19日，几佛党成立日；

9月24日，独立日（国庆日）；

11月2日，万圣节；

11月16日，建军节；

12月25日，圣诞节。

几内亚比绍每周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

几内亚比绍是农业国，也是联合国确定的最不发达国家之一。1998年开始的内战使几比经济倒退约10年。1999年开始，几比经济呈恢复性增长。2000年底，几比被世界银行和国际货币基金组织列入“重债穷国减债计划”。

【经济情况】近5年经济情况见下表：

表2-1：2015-2019年几内亚比绍经济情况

年份	GDP（亿美元）	GDP增长率（%）	人均GDP（美元）	通胀率（%）
2015	11.07	4.5	651	1.1
2016	11.26	4.9	620	1.5
2017	12.42	5.0	667	1.8
2018	14.08	4.3	762	3.1
2019	15.48	3.4	815	0.2

资料来源：几比国家统计局

【GDP构成】2019年几比GDP构成中，农业、工业和服务业三个产业的占比分别为：31.7%、14.1%和54.2%。

【财政收支】根据西非国家中央银行资料，2008年至2019年间，几比平均财政收入约1.5亿美元，主要由税收、外援和其他构成。其中，税收部分（包括各类直接税和间接税，如所得税、关税、腰果特别税，还包括捕渔证费、港口使用费、国有资产费、各类行政罚款等）约为1亿美元，其他5000万美元。几比财政支出主要用于维持行政机构运转和发放公职人员工资、教育、国防、卫生、农业、司法和老战士安置等。

【外汇储备】截至2020年底，几比外汇储备（不含黄金）3亿美元。

【外债余额】几内亚比绍举借外债的规模和条件受IMF等国际组织限制。截至2018年底，外债余额约为9亿美元。该国没有达到国际评级机构穆迪、标普、惠誉及区域性金融机构评定主权债务等级的标准。

### 2.2 重点/特色产业

【农业】几比是典型的农业国，全国80%的人口以农业为生，农业种植主要以家庭为单位，可耕地面积约为100万公顷，其中已耕地面积约为45万公顷，主要作物有水稻、腰果、棕榈、木薯、花生、棉花、土豆、玉

米和高粱等，2019年农业总产值约占GDP的31.7%。

【渔业】渔业是几比的最重要产业之一。几比拥有7万多平方公里专属经济区，年捕捞量可达30-35万吨。但几比尚无自己的工业捕渔船，渔业收入主要靠出售捕渔证等，每年发放捕鱼许可证收入约为3000万美元。但因此导致与外国捕渔船纠纷较多，随意抓扣事件时有发生。

【林业】几比林业资源丰富，森林面积235万公顷，森林覆盖率达56%。木材藏量为4830万立方米，每年可生产10万吨木材。

几比树种主要有3类：果木类、柴火类、乔木类。乔木类有红木、香木、白木和棕榈等。年均砍伐原木约57-58万立方米，锯木约15-16万立方米。林业出口主要是用于建材和家具等。

【工业】几比工业基础薄弱，以农产品和食品加工为主，诸如碾米、榨油、花生脱壳、木材加工等，还有发电厂、建材厂等，工业企业不足100家，大多数集中在首都比绍，电力不足是主要的制约瓶颈。从业人员约占全国就业人口的1%。2019年工业总产值约占GDP的14.1%。

【矿业】几比矿业资源尚未开发。主要矿藏为铝矾土（蕴藏量约2亿吨）、磷酸盐（储量约8000万吨）。据报道，几比博埃（BOE）有铝土矿，但对它的采掘没有赢利。在卡谢乌（CACHEU）和奥约（OIO），法国人发现了磷酸盐。几比沿海可能蕴藏油气资源，但与邻国（塞内加尔、几内亚）有领土争议。

【建筑业】几比内战导致建筑毁坏严重，由于投入不足，重建进展缓慢，市场规模不大，仅有少量私宅项目。除能自给少量沙石和木材等外，主要建材均需进口。由于几比税费较高，当地建材价格昂贵。

【第三产业】2019年第三产业占GDP的54.2%。其中，国内贸易和餐饮业合计占第三产业的64.2%，交通、通讯和金融服务业占35.8%。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

公路总长3500多公里，其中二级、三级公路（沥青路面）约550公里。由于道路年久失修，雨季路面坑洼，交通运输困难。几比公路总体状况在西共体国家中处于较低水平。公路多集中于北部，南部多为山地，交通不便。

首都比绍是全国陆运枢纽，全国的公路网从比绍始发，向东北可通往塞内加尔，向东南可通往几内亚，是横贯全国的陆运大动脉。几比没有铁路，陆运以公路为主。

### 2.3.2 铁路

截至目前，几内亚比绍尚无铁路。

### 2.3.3 空运

几比航空业集中于首都比绍。奥维埃拉国际机场（Aeroporto Osvaldo Vieira）可起降波音747等大型客机。几比已开通通往葡萄牙、塞内加尔、摩洛哥、几内亚和佛得角等国际航线，年客运量不到约10万人次。几比航空公司是当地唯一的国营航空公司，成立于1960年，1998年因战乱停止运营至今。1991年，几比与葡萄牙签订航空协定，葡方承诺帮助几比提高空运能力，同时增加里斯本-比绍航次。2014年11月14日，葡萄牙欧洲大西洋航空公司首次开通比绍与里斯本直航，目前欧洲大西洋航空公司每周有从里斯本飞比绍的2个直飞航班班次。2016年12月至今，葡萄牙航空公司恢复里斯本往返几内亚比绍的直飞航班，每周提供3个班次。



奥维埃拉国际机场

### 2.3.4 水运

几比内河和近海航运通航里程合计1800多公里，比绍港是其主要港口。

几比水陆运输比较繁忙。85%的居民住在水运通航点20公里以内，因此河运与近海海运成为重要的交运方式。水运从热巴河可上溯150公里，也可沿海湾向东进入卡谢乌河下游，向西进入科鲁巴尔河下游，但目前几比基础设施滞后，客货运输船只等硬件缺乏，通航里程仅为1800公里。首



都比绍为深水港，是全国最大的驳运港、渔港和货运中心，港区锚地可停泊5艘货轮（吃水7.8米深，近年因海底淤泥，吃水大幅变浅），年设计吞吐量50万吨。比绍港停泊费和吊装费等价格昂贵，居非洲最高收费码头之列。



比绍市码头

### 2.3.5 通信

【电信】几比移动通信网严重落后，这与葡萄牙长期垄断几比电信业有关。按照葡、几比签署的合同规定，葡萄牙电信自1989起在几比垄断经营，直至2009年结束，期限为20年。为摆脱葡萄牙的垄断和控制，几比政府有意放开电信经营权。几比国家电信公司GUINE TELECOM和GUINE TEL两家通信公司经营困难已经倒闭。现有2家电信运营商：MTN通信公司和ORANGE通信公司。全国固定电话已停用，移动电话约120万户，普及率约70%。

【互联网】几比尚未连接到光纤海底电缆。互联网连接速度较慢且不稳定。目前互联网用户超过5万户。几比经营互联网业务的运营商有MTN和ORANGE。

【邮政】几比邮政总局（CORREIOS GUINE-BISSAU）设在比绍，省区县设有邮政所。但因财政困难，目前仅有首都一家邮政所在运营。UPS和DHL两家公司在比绍开通了快递业务。

### 2.3.6 电力、供水

几比电力设施严重滞后，除首都外，全国绝大部分地区不通市政电，供电设备是柴油发电机组。几比年用电总需求为60MW，从2016年起，几比水电公司每月花25万美元从塞内加尔租赁19台发电机，购买柴油（日购买量约7万升）用于发电，实际年供电量约25MW，只能满足基本用电需求。因资金短缺发生停电时，大多采用自家发电机单独发电。

几比自来水厂规模小，首都比绍市只有10多个蓄水池，只能满足供水总需求的52%。各单位自行打井取用地下水。几比水质含氟严重超标，首都等城市没有建设给排水系统。

## 2.4 物价水平

### 2.4.1 销售总额

按人均GDP计算，2019年几内亚比绍国内的消费总额约2.7亿美元。

### 2.4.2 物价水平

几内亚比绍尚未建成独立完整的工业体系，大多数生活消费品依赖进口，当地基本生活物价指数逐年增高，粮食产品平均价格较高。饭店就餐，每人最低消费约45美元，自助餐每人消费（酒水除外）约40美元，酒吧咖啡、饮料每杯约5美元。

表2-2：几比基本生活品价格

品名	价格
籼米	约3-5美元/公斤
面粉	约3.5-5美元/公斤
食用油	每升约5美元/升
牛肉	约15美元/公斤
羊肉	约15美元/公斤
鸡肉	约6美元/公斤
腰果	约1.5美元/公斤（带壳，未加工）
腰果仁	15美元/公斤
大虾	约30-50美元/公斤
鱼	约5-15美元/公斤
西红柿	约8-12美元/公斤
豇豆	约5-7美元/公斤

萝卜	约5-10美元/公斤
柿子椒	约8-12美元/公斤
黄瓜	约5-8美元/公斤
香蕉	约5美元/公斤
苹果	约8-10美元/公斤
芒果、木瓜	约3-8美元/公斤

资料来源：中国领事服务网

## 2.5 发展规划

几比是联合国确定的最不发达国家之一，也是西非的重债穷国。长期殖民统治的影响和政局动荡使该国经济发展缓慢。在IMF和世界银行支持下，几比先后实行了“结构调整计划”“恢复私有制及发展方案”“重债穷国减债计划”“2015-2025发展计划”，旨在取消对市场和价格的官方管制，发展农业和私有经济，实行贸易自由化，紧缩政府财政，减少财政赤字。因政策透明度和部分政府机构办事效率有待提高，财政困难，基础设施落后，疾病灾害肆虐，虽经多年的努力，国家经济仍不见明显改善，百废待兴，发展任重道远。2020年3月暴发的新冠肺炎疫情对十分脆弱的几比经济造成严重打击。2020年9月几比议会正式通过纳比亚姆政府《2020-2023发展纲要》，将国家资源重点向教育、卫生领域倾斜，发放长期拖欠的公务员工资，同时兼顾基础设施建设，改善民生。

【基础设施发展规划】几比基础设施发展规划重点项目的资金来源大多数是贷款或援助。

### （1）水利

2016年3月，几比政府和西非经济货币联盟在比绍签署了一份融资协议，该联盟将投资逾10亿非洲法郎建设几比水利工程。该款项将首先用于几比巴法塔地区，改善当地饮用水供应和建设农业生产灌溉系统。

近年来，几比国家水电公司获得世界银行一些“改善比绍供水系统”项目，以提高几比全国供水能力。政府将在比绍市Alto Crim、Granja de Pessubé和莫斯科小区建地下取水井，每处的出水量将达到每小时25万升，新供水系统覆盖比绍周边25公里区域。

【通信】2018年几比开始铺设海底光缆，目前正在建设全国海底光缆地面站。

【港口】2017年由ASCOM公司承建升级扩建比绍港口集装箱码头，扩建面积达到6.2万平方米，由几比港口局出资，总造价为40亿西非法郎。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【全球贸易协定】几比于1995年7月加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】1997年3月，几比加入西非经济货币联盟（Union Economique et Monétaire Ouest Africaine，简称UEMOA），希望利用联盟内部自由、对外一致的优势发展其落后的经济；几比也是西非国家经济共同体（Communauté Economique des Etats de l’Afrique de l’Ouest）、西非国家中央银行（Banque Centrale des Etats de l’Afrique，简称BCEAO）、萨赫勒-撒哈拉国家共同体组织成员国。几比产品可以优惠关税进入贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥等国。2019年2月几内亚比绍签署《非洲自由贸易协定》，但尚未通过本国议会审议。

### 3.2 对外贸易

【贸易总量】近5年几比对外贸易情况见下表：

表2-3：2016-2020年几内亚比绍贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	出口	进口	贸易差额
2016	5.07	2.77	2.3	0.47
2017	6.3	3.39	2.91	0.48
2018	6.23	3.39	2.84	0.55
2019	5.84	2.49	3.35	-0.86
2020	4.83	1.98	2.85	-0.87

资料来源：世界贸易组织数据库

【贸易商品结构】据几比官方统计，几比主要出口产品包括腰果，占出口总量的90%以上，其余为鱼虾、花生和棉花等；主要进口包括食品、建材、汽车、机电产品、饮料和香烟、家庭日用品、燃料等。

【贸易伙伴】主要进口产品和进口来源国：燃料主要从葡萄牙和塞内加尔进口；建材从葡萄牙、西班牙、中国和摩洛哥进口；食品主要从葡萄牙、西班牙、塞内加尔和冈比亚进口，其中，大米主要来自中国、泰国、越南和巴基斯坦等（多数为转口输入）；汽车主要从西班牙、日本和南非进口；家用电器大多来自欧洲，生活日用品多数来自欧盟和邻国。

主要出口目的地是印度、越南、新加坡、乌拉圭、尼日利亚、意大利、

葡萄牙和塞内加尔等。

### 3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021版《世界投资报告》显示，2020年，几内亚比绍吸收外资流量2000万美元，截至2020年底，几内亚比绍吸收外资存量3.17亿美元。

目前，外资在几比投资实业不多，多数集中在商业流通领域。麦夫格罗（MAVEGRO）从事汽车的销售、维修和零配件供应、同时兼营名牌摩托车、发电机、家电和生活用品等，是荷兰人控股的企业。贝托马（PETROMAR）、壳牌（SHELL）和埃尔夫（ELF）从事柴油、汽油和液化气等燃料交易，目前垄断了几比燃料市场，贝托马是葡萄牙控股的企业。比绍饭店几经易手，目前已被安哥拉收购，作为安哥拉使馆官邸。几比铝矿已许诺出售给瑞士—加拿大公司，几比磷矿已许诺出售给安哥拉公司。美国再生能源公司SUNTROUGH投资几比光伏电站项目，为首都比绍等地提供电力。

### 3.4 外国援助

2015年4月，IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含几内亚比绍。据经济合作和发展组织（OECD）统计，2015-2018年几比共接受外援约4.87亿美元，分别来自世界银行国际开发协会、非洲开发银行、欧盟、日本、中国、美国等。据世界银行统计，2019年几比接受官方发展援助（ODA）余额为1.25亿美元。

### 3.5 中几比经贸

#### 3.5.1 双边协定

1975-2019年，中国和几比签署多份经济技术合作协定。2009年5月13日，两国签署关于贸易、经济和技术合作协定。2012年，两国办理了中国对几比95%产品实施免关税换文手续。1975年至2017年，两国签署11次农业合作换文。1976年至2018年，中几比签署17次医疗合作议定书及换文。

几比对中资企业实行国民待遇。

中国和几比尚未签署《投资促进与保护协议》和《避免双重征税协定》。但按照几比现行做法，中资企业仍可以享受几比《投资法》规定的保护条款。

#### 3.5.2 双边贸易

2012年，中国和几比签署了中国对几比95%产品实施免关税的协议。2020年，双边贸易总额5144.8万美元，同比增长27.5%。其中，中国对几比出口5144.3万美元，同比增长61.1%；自几比进口0.54万美元，同比下降99.9%。中方主要向几比出口机电产品、高新技术产品、纺织品等，自几比进口腰果、芝麻、花生等。

表2-4：2016-2020年中国和几比进出口统计

(单位：万美元)

年份	贸易总额	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2016	2139.8	-39.4	2123.6	21.5	16.1	-99.1
2017	3412.7	59.4	3372.4	58.7	40.2	149.6
2018	3747.0	9.8	2983.2	-11.5	763.9	1798.4
2019	4034.1	7.7	3193.9	7.1	840.2	10.0
2020	5144.8	27.5	5144.3	61.1	0.5	-99.9

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对几比投资

据中国商务部统计，2020年当年中国对几内亚比绍直接投资流量-244万美元；截至2020年末，中国对几内亚比绍直接投资存量2427万美元。目前，中国对几比投资，除了投资建设渔业设备库房外，主要为民营企业或个体商户注册的贸易类公司。

【主要商业活动】中国和几比远洋渔业合作始于1984年，现有数十条船在几比海域作业。目前，有部分渔业企业在几比投资建设了陆上冷库、制冰厂。此外，有少数电信企业提供通信技术服务等。中国在几比有十多家小商品店和几家木材厂，主要来自浙江、福建等地，经营商品主要涉及服纺鞋帽、家用百货、文具礼品和木材加工等。

腰果是几比主要出口产品，但该国还没有经国际认证的农产品检验检疫体系。目前，几比腰果主要销售至印度、越南、新加坡、塞内加尔等国。



中国水产总公司在几比海域进行捕捞作业

#### 3.5.4 经济援助

中国和几比建交以来，中国为几比援建了一些基础设施，并承担了许多基础设施的修缮项目。此外，中国还在农业、医疗、教育和培训等领域提供技术合作服务，受到了几比政府和人民普遍欢迎。

#### 3.5.5 承包劳务

据中国商务部统计，2020年中资企业在几内亚比绍新签承包工程合同4份，新签合同额2728万美元，完成营业额1374万美元。累计派出各类劳务人员51人，年末在几内亚比绍劳务人员57人。



几比政府办公大楼



司法大楼



## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

从吸引投资角度看，几内亚比绍具有以下几个方面的特点：自然条件尚可，可兼营农牧渔业；对外来投资者持欢迎态度，市场门槛不高；劳动力充裕，具有成本优势；初级产品廉价，欢迎低端产业。

几比政府的施政纲领致力于减贫计划、电力建设、港口项目、通讯网络、渔业设施、道路建设、航空设施和旅游发展等。

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，几内亚比绍在全球190个经济体中排名第174位。

几比仅有西非银行等为数不多的银行，资金转移有诸多限制，手续费较高。几比是西非经济货币联盟（UEMOA）成员国。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

【货币】自1997年7月起，几比原货币比索作废，西非国家中央银行发行的西非法郎正式成为几比法定流通货币。

【汇率】西非法郎对外币汇价由西非国家中央银行制定并公布。2018年西非法郎对美元的汇率为1美元兑592西非法郎，2019年的汇率为1:586。

欧元兑换西非法郎为固定汇率，即1欧元兑换655.957西非法郎。

人民币与西非法郎不能直接结算。

#### 4.2.2 外汇管理

目前，西非法郎是几比的流通货币，为可自由兑换货币。几比实行自由浮动汇率（该汇率由西非国家中央银行BCEAO确定）。外国投资者在几比银行可以开设本币外汇账户（须经几比财政部和中央银行（BCEAO）批准），经常项下收汇、利润和其他所得可以自由汇出，银行赚取买卖差价，不收其他特别税费。如外国投资者开设纯外币账户（需经财政部和中央银行特批，一般难以获得批准），对转账业务银行收取0.5-1%的手续费。

出入境个人携带现金不得超过1.2万美元，这一规定与欧盟国家规定趋同。

#### 4.2.3 银行和保险公司

1997年3月几比加入西非经济货币联盟后，西非国家中央银行

(BCEAO) 成为几比的中央银行，是执行独立货币政策（不受几比政府影响）的金融机构。其职责是制定金融政策，完善金融体系，监管商业银行和提供金融咨询，并负责货币发行，维持币值稳定。目前，几比拥有5家商业银行，为当地客户提供账户管理和项目融资服务等。

### 【银行】

(1) 西非国家中央银行总部（设在塞内加尔）

(Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest- BCEAO)

地址：Avenue Abdoulaye Fadiga

信箱：C.P. 3108, Dakar, Senegal

网址：www.bceao.int

(2) 西非国家中央银行驻几比支行

(Direcção Nacional para a Guiné-Bissau. Agencia Principal de Bissau)

地址：Avenida 14 de Novembro-Bra

信箱：C.P. 38 Bissau - Guiné-Bissau

电话：00245-3256325/6605777

传真：00245-3256300

(3) 非洲西部银行 (BAO)

(Bank Ouest Afrique, Bank da África Occidental S.A.)

地址：Rua Guerra Mendes N0 18A-18C

信箱：C.P. 1360 -Bissau - Guiné-Bissau

电话：00245-3203418/19

传真：00245-3203412/3204693

(4) 联合银行 (BDU)

(Bank de Union, Banco da União-S.A)

地址：Avenida Domingos Ramos N033-Bissau

信箱：C.P.874,Bissau-Guiné-Bissau

电话：00245-3207160

传真：00245-3207161

(5) 泛非经济银行

(Ecobank)

地址：Av. Amilcar Cabral

信箱：C.P. 126. Bissau - Guiné-Bissau

电话：00245-3207360/61

传真：00245-3207362

网址：www.ecobank.com

电邮：mdacosta@ecobank.com

(6) 区域团结银行 (BRS)

( Bank Regional de Solidaridade )

地址：Rua Justino Lopes

信箱：C.P. 391. Bissau - Guiné-Bissau

电话：00245-3207112/7263

传真：00245-3207113

电邮：brsgbissau@yahoo.com.br

( 7 ) 西联汇款银行 ( Western-Union )

地址：Rua Justino Lopes

信箱：C.P. 391. Bissau - Guiné-Bissau

电话：00245-3204555

传真：00245-3204554

【 保险公司 】

( 1 ) NSIA国家保险公司 ( 办理车辆、房屋保险业务 )

地址：Avenida Pansau Na Isna

电话：00245-3207373,

传真：00245-3207374

( 2 ) S.A保险公司 ( Guiné-Bissau Seguros, S.A. )

S.A保险公司是几内亚比绍第一家私营保险公司，在全国多地设有办事处，如多明戈斯、卡松果、巴法塔和加布市等。

#### 4.2.4 融资服务

当地银行吸收居民存款有限，提供贷款能力也有限。融资条件比较苛刻，严格审查企业经营和财务状况、项目赢利前景、抵押物品价值（土地房屋等）和第三者担保实力。贷款年限约为3年至5年，额度约为50万-150万西非法郎不等。

目前，中资企业尚不能使用人民币在几比当地开展跨境贸易和投资合作。

#### 4.2.5 信用卡使用

几比银行服务尚不发达，信用卡消费刚刚起步，除少数人凭个人资信外，一般不接受信用卡消费。涉外酒店和商场均要求现金支付。

### 4.3 证券市场

几比目前尚无证券交易所。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】几比自来水价格为250西非法郎（0.42美元）/立方米。

【电价】几比民用电价格每月按3个阶段收费：

（1）50度以内，价格为81西非法郎（0.14美元）/度；

（2）50—200度，价格为161西非法郎（0.27美元）西非法郎/度；

（3）200度以上，价格为322西非法郎（0.54美元）/度。

几比水电厂设备老化，年久失修。全国普遍缺电缺水，一般需要自己发电、自己打井取水。

【煤气、汽油价格】几比煤气罐价格为15,000西非法郎（25美元）/罐（25公斤）。汽油价为1.5美元/升。

### 4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】几比全国劳动力人口为45万人，其中领国家固定工资的职工为2.5万人，占全国总劳动力人口的5.5%。

【劳动力价格】几比是非洲的重债穷国，80%的人口生活在农村，每天生活开支不足1美元。外国企业或项目雇佣当地人员价格为9-60万西非法郎不等，机械操作手劳动力价格最高。

【外籍劳务需求】几比本土失业率较高。尽管严重缺乏高级管理、科学技术和特殊工种等人员，但由于国家无支付能力，外籍劳务市场规模很小。外来劳动人员多数为援助国派遣的各类技术专家，主要在农业、司法、行政、师范和医生等岗位提供咨询服务。

### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】由于历史沿袭下来的传统习惯，几比至今尚未出台土地政策法规，仍按照“谁开垦谁占有”的潜规则。几比现有土地大部分被私人占有。政府一旦征用土地，就会遇到土地所有权问题。几比土地占有者从不向国家交纳土地使用税。

为了鼓励和吸引外商投资，对于关乎国计民生的重要项目，几比出台了土地出让政策，出让金仅为每公顷100美元，但具体征用时另需与土地地主具体商谈。

【房屋售价】几比房屋（非洲风格平房）售价为每平方米250-300美元不等。

### 4.4.4 建筑成本

几比建筑风格不一，造价也不尽相同。办公楼建筑费用平均为640美

元/平方米。几比建材价格随进口量的多少波动较大。主要建材价格如下：

表4-1：2015年12月几比建材市场价格

建材品名	价格
水泥	含税价200-260美元/吨
圆钢筋（从中国进口）	含税价2600美元/吨
螺纹钢筋（从中国进口）	含税价2800美元/吨
细沙	含税价60美元/吨
大卵石（10cm以上）	含税价45-60美元/立方米
红石子（5cm以上）	含税价75美元/立方米
碎石（综合）	含税价75美元/立方米
商品混凝土	含税价330美元/立方米
机制水泥砖	含税价1.3美元/块
瓷砖	含税价30美元/平方米
普通油漆	含税价8美元/公升
内外墙涂料	含税价5美元/公升
木材	含税价750美元/立方米

资料来源：中国驻几内亚比绍大使馆经商处整理

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

几比主管贸易的政府部门是贸易和工业部，其主要职责是制定国际贸易政策，负责有关数据统计，并对贸易行业实行管理，防止不公正贸易对本民族工业造成冲击。

#### 5.1.2 贸易法规体系

几比与贸易相关的主要法律有《贸易法》《公司法》《海关法》《投资法》《渔业法》等。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】几比几乎所有的运输工具、石油制品和机械设备都依赖进口，其中食物和生活消费品在进口中占较大比例。1995年7月几比加入世界贸易组织后，其平均进口关税虽有所下降，但在发展中国家中仍属比较高。几比与世界各国都有贸易往来，对制成品关税无国别歧视政策，对所有国家产品一视同仁。制成品按不同税率征收关税。机电产品整机进口关税相对较高，散件进口的关税相对较低，平均税率约为37%。几比无苛刻的有形贸易壁垒，对机电产品品质规格和性能要求也不高（二手货充斥当地市场，比如汽车多为欧洲旧车）。几比远离主要制成品供应国，远洋运输运期较长，而且费用昂贵，几比市场腹地狭小，容量有限，购买力弱，加上电力严重短缺，导致几比机电市场看淡。

【出口管理】几比农渔业产品出口占其出口总额的96%以上，主要出口产品是腰果、花生米、原木、冻虾和冻鱼等，其中腰果出口值占其出口总值的一半以上。为保护腰果的出口价格，几比对腰果出口征收特别税。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

几比对动植物产品进口虽有检疫要求，但往往执行不够严格，法律条文效力减弱。腰果等农产品出口，即使几比农业部提供质量鉴定，外国一般也不予承认。几比的初级农产品，一般需先出口到外国，进行若干加工后，由外国出具检疫证书，方出口到世界各地。外国向几比出口的农产品，只要由该国出具检疫证书，几比一般都予以放行。

外国药品（比如抗疟药等）入境几比，需事先在几比公共卫生部药品采购中心办理注册手续。

### 5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】按照几比《海关法》，海关税则作为《海关法》的附属文件。在税则表中分别列出了协定关税、优惠关税和减让关税等。

【关税税费】几比是世界上高关税国家之一。几比关税由相关的税和费两部分组成：

(1) 海关税和销售税及其他费用，为货物价值的37.5%。其中，海关税率5-20%，消费税率15-40%。如烟草(25%)、香水(15%)、酒水(25-40%)。

表5-1：几比主要进出口商品关税税率

出口产品	占比(%)	出口税率(%)	进口产品	占比(%)	进口税率(%)
腰果	95.8	16	粮食	29.1	15
木材	3	20	石油	23	10
海产品	0.5	20	生活物资	27.6	10
			汽车	-	5-10

资料来源：几比海关

(2) 码头各种杂费，包括码头使用费3美元/吨、装卸费100美元/20英尺集装箱(150美元/40英尺集装箱)、搬运费100美元/20英尺集装箱(150美元/40英尺集装箱)。如果在码头或仓库停放，仓储费为：200美元/20英尺集装箱，300美元/40英尺集装箱。

## 5.2 外国投资法规和政策

### 5.2.1 投资主管部门

几比主管投资的部门是投资促进局，其主要职责是制定吸引外资的法律框架，建立行之有效的投资管理体制，规范税收和其他性质的投资收益。

### 5.2.2 与投资合作相关的主要法规

《投资法》规定了投资优惠、鼓励领域和申办程序等；《海关法》规定了商品进出口的原则和方式，从事商贸人员及海关机构的权利和责任；《贸易法》中的公司条款规定了公司成立、组织、运作、解散、转让和变更等事宜；《劳工法》规定了雇主在雇用工人方面的权利和责任。

### 5.2.3 投资行业的规定

几比《投资法》鼓励内容主要三点：促进投资，鼓励提高企业生产能力；促进出口，鼓励改变决算赤字；促进职业培训，鼓励企业经营活动。几比《投资法》还规定，投资项目须与涉及公共卫生、健康、环境保护和

防止荒漠化等有关法律相符。

几比对特殊行业实行特殊规定。

几比《投资法》规定的保障措施是：外国投资者享有与本国投资者同样的权利与保障，享有法律规定的投资鼓励政策。任何私有财产，无论物资、贸易，还是非物质财产，均受到应有的保障。几比按照《投资法》对外国投资提供保护，不妨碍其与他国或国际组织所签协议中规定的其他保障，也不妨碍其与多边投资保障机构所签协议中规定的保护。几比不对企业采取国有化等措施，对企业合法经营活动不予干涉，对企业商业秘密予以尊重，合法收益可以汇往国外。如出于公共利益需征用已批准项目的任何财产，几比保证向投资者进行合理赔偿。赔偿金额将依据国际法规定和惯例，或通过国际仲裁决定。

几比《投资法》规定的注册程序是：投资人在办理开业前所需的各项手续，可通过私人投资促进局完成。私人投资局自收到项目申请材料30日内，答复是否最终予以注册。

#### 5.2.4 投资方式的规定

在几比境内合法成立的个人或集体企业，均有权利在法律框架下从事其核准的赢利性经济活动。在几比投资经营业务，其销售或结算实施登记制或投资合同制：

【注册登记制】除了实行投资合同业务以外，在几比的外国投资业务及其相应业务结算，必须办理注册登记手续。注册登记制赋予外国投资者与本国企业同等待遇的税收政策。超过300万西非法郎的生产行业和超过500万西非法郎的贸易行业投资享有优惠政策。

【投资合同制】投资金额超过60亿西非法郎或达到一定规模或有长期收益的项目，尤其是能为几比国民经济带来特殊利益的国内外投资项目，实行投资合同制。

#### 5.2.5 BOT方式

当地外资开展BOT业务形式主要涉及通信、建筑等行业。

几内亚比绍电信业主要受《电信基本法》管制。主要通过几比通信研究所（ICGEB）监管，ICGEB通过招（投）标来选择运营商，运营商特许经营年限为10—15年，经营年限满后可申请延续。

目前，几比移动通信市场运营商共2家，即MTN Guinea-Bissau和Orange Bissau。其经营模式皆为BOT模式。

（1）MTN：2003年8月，ICGEB开始进行GSM网运营许可招标，同年Spacotel Guinea-Bissau 获得经营许可，该公司后被南非 MTN收购，更名为MTN Guinea-Bissau ，2004年6月正式提供服务。



(2) Orange Bissau: 2007年1月, 法国电信 (FT) 旗下的塞内加尔电信 (Sonatel) 获得运营许可。后更名为Orange Bissau, 于2007年5月正式在几比推出移动服务。

在几比BOT项目还体现在建筑类, 例如当地政府将某块土地租赁给某外资私营企业7年, 该外资企业使用该土地修建公寓出租以获得利润, 7年以后将土地归还政府。

### 5.2.6 优惠政策

【申请部门】几比投资促进局和财政部下属投资保护办公室 (GAI) 受理审核有关优惠待遇等事宜。

【审核标准】审核标准看项目对几比经济发展的贡献率, 参考标准主要如下:

- (1) 对外结算外汇盈余;
- (2) 为国有资源及其加工增值;
- (3) 为国民经济其他部门带来活力;
- (4) 创造新的附加值;
- (5) 创造新就业岗位;
- (6) 投资规模与就业岗位关系比;
- (7) 提供新产品, 提供新服务, 改善现有产品质量;
- (8) 转让技术, 特别是合适技术转让;
- (9) 符合地区发展目标;
- (10) 为粮食自足做出贡献。

【申请文件】申请人需要递交下列文件:

- (1) 自然人或法人资信材料;
- (2) 项目财经和技术可行性报告;
- (3) 另附项目章程 (如是法人单位)、个人简历表 (如是自然人)。

【登记注册】在私营投资促进局登记注册公司, 需出具以下文件:

- (1) 可行性研究报告;
- (2) 公司公证证书或章程;
- (3) 投资预先说明 (在几比投资局获得);

(4) 在现行《投资法》范围内, 向企业投资注册中心局长提交批准项目申请书。

【申请免税】须提交以下文件:

- (1) 致企业投资注册中心局长的函;
- (2) 购买设备有效发票;
- (3) 装箱单;
- (4) 活页报关表格;

(5) 报关员出具的核算数据。

尚未被批准经营的公司，如填制投资预先说明（几比投资局提供），承诺短期内提交申请、可行性报告、项目公证书及免税申请，同样可享受上述鼓励政策。

【优惠政策框架】不涉及限制类的投资项目，可以享受减半（50%）待遇。几比限制类目录主要有：在几比举办批零售业、经营传统初级产品出口贸易（诸如腰果、可可、棕榈油和木材）、汽车租赁业、维修业、民建业、咖啡馆、啤酒馆、迪舞厅、餐饮业、面包房、服装店和赌博业等。在上述领域投资，不享受减免待遇。

如涉及投资金额比较大，几比财政部长需会商该国央行行长意见后办理。一般由财政部下属投资保护办公室（简称投保办）对项目是否给予优惠待遇做出裁决。项目实行优惠待遇后，如投资方未遵守有关义务，几比当局有权取消。项目停止经营活动后，投资方有义务报告投保办，该办根据设备（原享受免税进口）的残值，决定应缴税金。如有争议，可通过双边投资促进与保护协议寻求解决，或通过双边仲裁协议寻求解决，或通过国际重建和发展银行（IBRD）等机构寻求解决。

几比投资保护办公室对其所提供的服务适当收取费用，收费标准根据几比财政部有关规定计收。

经几比投保办批准的项目，可以享受以下鼓励待遇：减免工业税、资本税和附加税、关税（指用于投资基础性研究和实施临时或永久性设施所需物资的进口，项目实施后前两年生产所需的原辅助材料的进口）。

【行业鼓励政策】为鼓励植树造林类项目，几比对种植10公顷以上的造林项目给予免税待遇，最长期限为3年。

为发展基础设施类项目，几比对在比绍以外地区实施基础设施项目，减征应征税额的50%；而对实施公路、码头和仓库等基础设施，给予免税待遇。

为鼓励出口导向型投资，几比给予减征应征税额10%的待遇，最长期限为6年。

为发展进口替代类项目，特别是以粮食自给为目的的进口替代项目，几比给予减征应征税额10%的待遇，最长期限为6年。

为促进职业技能培训，给予免税待遇。

【地区鼓励政策】几比政府鼓励外国投资优先投资内地、边远和岛屿等地区。虽然几比目前没有设立工业园、开发区和保税区等，但对外国投资者有意开发内地、边远和岛屿地区（几比拥有60多个岛屿，很多岛屿现无人居住），几比政府允诺给予土地转让等方面的优惠待遇，有关优惠政策及配套办法正在拟订中。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

几比已建立起以所得税和增值税为核心的税收体系，主要税种如下：工业税、职业税、房地产税、附加税、销售税、印花税、交易税、燃料税。

### 5.3.2 主要税赋和税率

【工业税】分为两组：A组税每年3、6、9、12月份缴纳；B组税每年4月份缴纳上半年税金，10月份缴纳下半年税金。赢利92,308西非法郎以下，缴纳20%；赢利92,308-76,9231西非法郎，缴纳30%；赢利769,231西非法郎以上，缴纳35%。

【职业税】每年3、6、9、12月份缴纳。年收入171,693西非法郎以下，免缴；年收入233,724西非法郎，缴纳2%；年收入311,816西非法郎，缴纳4%；年收入497,355西非法郎，缴纳6%；年收入785,076西非法郎，缴纳8%；年收入2,054,288西非法郎，缴纳10%；年收入2,526,774西非法郎，缴纳13%；年收入2,956,326西非法郎，缴纳16%；年收入2,956,326西非法郎以上，缴纳20%。

【房地产税】金额小于或等于230,769西非法郎，3月份一次缴付；金额大于230,769西非法郎，3月、6月分期缴付。收益在0-23,076西非法郎，缴纳15%；收益在23,076西非法郎以上，缴纳20%；

【附加税】每年9月缴纳，税率为8%-20%不等。

【销售税】每月10日前缴纳，税率为15%。

【印花税】即付，税率为3%。

【交易税】轻型车缴纳6%，重型车缴纳10%。

【燃油税】柴油缴纳25%，汽油缴纳45%。

【石油税】税率为23%。

## 5.4 特殊经济区域规定

几比尚未设立经济特区、经济技术开发区和出口加工区等特殊经济区域，也没有出台相关的政策或法规。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳工（动）法的核心内容

【签订与解除劳动合同】几比《劳动法》规定劳动合同分为有期限和无期限两种。有期限劳动合同是指在明确的有限期内有效，而无限期劳动

合同是指未规定劳动合同期限（也称为不定期劳动合同）。

【劳动时间】法定工作时间为：每天为8小时，雇员享受每年30天带薪休假（法定节假日和周末休息日不包括上述30天）。

【劳工报酬】普通工人待遇：每天1500-2000西非法郎。司机待遇：每天2000-4000西非法郎。技工待遇：每天5000-10000西非法郎。

【劳工社会保险】雇主与雇员分别承担职工税。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

【就业规定】外籍雇员在几比工作需办理工作签证，费用一般是30-40美元。

【居留规定】外籍雇员可以在几比申请1-5年居留许可。有关居留条件视投资大小而定。

根据几比《劳动法》，几比雇主根据需求决定雇用几比雇员或外籍雇员，通过几比劳动部办理批准手续，并凭此办理有关入境签证。但实际上外籍劳务一般采取先签署劳动合同，后办理入境签证，再办理居留手续的流程。

## 5.6 外国企业在当地获得土地/林地的规定

由于历史原因，几比尚未出台土地法规，而是“谁开垦谁占有”。现有土地全部为私人占有。外国企业可以在几比获得土地，但手续需通过律师事务所办理。所有权和使用权（包括方式和年限等）均由当事人谈判决定，并在律师事务所办理公证手续。在首都购买土地还要通过比绍市政府，还需要获得土地主同意。

## 5.7 环境保护法规

### 5.7.1 环保管理部门

几比环保主管部门是环境国务秘书处（副部级），其主要职责是制定环境保护法，实施污染治理、人工造林、建立自然保护区、国际合作与履约等。

为加强环境保护，几比在总理府下设了环境评估机构- Celula de avaliação de impaste ambiental, Gabinete do Primeiro Ministro。

### 5.7.2 主要环保法律法规名称

几比现行的环保条文散见于《森林法》《水法》和《自然保护区法》中。几比环境与可持续发展国务秘书处现正起草《环保法》，并拟提交国

民议会通过。该法共有40条款项，涉及项目评估和违规罚款等。

### 5.7.3 环保法律法规基本要点

起草中的《环保法》要求投资者在几内亚比绍境内投资前，向几比环境与可持续发展国务秘书处提交投资项目简介或投资项目环境影响评估报告，制订出项目环保计划，申请废水、废气和废渣排放许可证，并交纳有关费用。

### 5.7.4 环境影响评估的相关规定

该《环保法》尚未提交国民议会通过。通常情况下，除非发现有害或危险化学品物或相似的案例，几比环保部一般不予干预。对于外资企业承包工程提交的环境影响评估报告，几比环保部一般予以批准。

几比反对商业贿赂的法律是《新商业法》（Nova legislação de Comercial），国家专门新增设商业法院。通过预防腐败局监督、预防和打击商业腐败对象。

## 5.9 外国公司承包当地工程的规定

几比建筑发包市场尚处于起步阶段。国际、地区金融组织项目多公开招标。私人投资多为议标项目。按照几比建筑市场发包条例，几比当地建筑公司、具备资质的外国公司均可参加竞标活动。

### 5.9.1 许可制度

为鼓励外国公司在几比投资，几比允许外国企业在当地承揽业务，只要这些外国公司具备行业资质、技术实力、企业规模和经营业绩等。几比将建筑承包企业分六类资质：

一类资质企业为最低资质，可承揽总额为120万美元的工程；

二类资质企业可承揽总额为240万美元的工程；

三类资质企业可承揽总额为460万美元的工程；

四类资质企业可承揽总额为920万美元的工程；

五类资质企业可承揽总额为1840万美元的工程；

六类资质企业为最高资质，可承揽总额1840万美元以上的工程。

### 5.9.2 禁止领域

外国企业与当地企业一样，不得经营严重违反《环保法》的工程项目。

### 5.9.3 招标方式

一般大型工程项目通过公开招标进行，少数项目会采取邀请招标或者议标方式。投标企业须通过资格预审并交纳保证金。

## 5.10 保护知识产权的规定

### 5.10.1 知识产权保护的法律法规

几比没有单独颁布知识产权保护法，但援用1977年3月2日《班吉协议》（经1962年9月13日利伯维尔协议修订而成）实施该国知识产权保护。根据《班吉协议》，中西非16个国家（包括几内亚比绍、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、乍得、多哥、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非、刚果、科特迪瓦、加蓬和几内亚）成立非洲知识产权组织（OAPI, ORGANISATION AFRICAINE DE LA PROPRIETE INTELLECTUELLE），这是个跨区域组织，总部设在喀麦隆。

中西非16国知识产权保护法律体系涉及专利保护（20年）、产品与服务商标保护、工业模型和设计保护、商业名称保护、著作权保护等。

几内亚比绍知识产权办公室

地址：SNL-OAPI/GUINEE BISSAU Av. 3, DE Agosto-CX A

电话：00245-3222275/3223765

传真：00245-3221653

信箱：B.P. 269 BISSAU

### 5.10.2 知识产权侵权的相关处罚规定

侵犯非洲知识产权组织注册的专利、商标和著作权益处罚规定如下：

- （1）处以3个月至1年不等的监禁；
- （2）处以100万-600万非郎的罚款；
- （3）加处民法中所列损失费、权益费和审判费等。

## 5.11 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在几比解决商务纠纷可向当地合同缔约方所属部委的法律顾问咨询情况，也可请专业律师帮助。主要适用法律包括《投资法》《海关法》《贸易法》《劳工法》等。

几比法律体系基本与西非国家经济共同体的法律解释保持一致性。

## 6. 在几内亚比绍开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

在几比办理投资设厂相关手续，可寻求当地律师事务所帮助，具体事项可咨询中国驻几比大使馆经商处。

#### 6.1.1 设立企业的形式

在几比，企业形式包括公司代表处、集体公司、有限责任公司、股份公司、经济联合体等。根据几比1991年10月14日颁布的N0.3/9法，几比可批准在境内建立保税区，期限可达30年。几比财政部负责办理保税区事宜。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

在几比注册不同企业形式，需要到贸工部、财政部等机构申请。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

商贸公司注册的主要程序：

【材料准备】企业注册拟准备的材料：

- (1) 公司章程；
- (2) 公司命名证明；
- (3) 资本金说明（BIGB和TOTTA&ACORS等银行开户证明）；
- (4) 代理委托书；
- (5) 个人身份材料（本人护照及照片、无犯罪记录证明、住宿和总部房契和租约等）；

(6) 获得5年居留签证；

(7) 致贸工局长的函（说明公司的性质）。

【材料公证】上述材料可委托几比律师事务所和权威公证处办理公证并获得公证书。

【营业执照】在几比从事营利性活动，在该国贸工部办理营业执照手续（Alvará）。根据业务不同而收费不等。

【申请税号】持几比贸工局长致几比财政部的函，到财政部税务局办理纳税人识别号（Número de Identificação）手续。

【开业条件】在实际操作中，拥有营业执照和税号的公司便可开始经营。

【其他手续】根据行业不同，新办公司需要办理产品开发、卫生检疫、环境影响评估、地界划定、渔业捕捞、林业砍伐和矿业开采等手续。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

几比发包市场正处于起步阶段。国际、地区金融组织以及当地政府发布的项目招标信息均会在官方公报或当地报纸公布，也会发给各驻比绍使领馆或经商处，甚至直接通知在当地注册的大中承包商。少量零星私宅项目多采取议标方式。公共工程部发包项目多为公开招标项目。

### 6.2.2 招标投标

大型工程项目都是通过公开招标进行，中小项目也采用邀请投标或议标方式。招投标做法与国际惯例大致相仿。招投标程序大致如下：（1）公布招标文件；（2）企业资格预审（提供注册与经营许可、等级证明、经营业绩和财务状况等）；（3）项目现场勘察；（4）招标文件补充与答疑；（5）提交投标文件；（6）开、评标与授标；（7）签署履约合同；（8）缴纳履约金。

### 6.2.3 许可手续

承包企业需到几比基础设施、交通与通信部登记注册，并申请相应等级资质，有关申请材料直接报送该部审核。经询几比全国建筑师协会意见后，几比基础设施、交通与通信部颁予资质证明，作为企业在几比承揽相应项目的依据。几比全国建筑师协会是非官方机构，但拥有承包企业庞大数据库，对该行业经营者情况了如指掌，该协会意见经常影响政府部门决定。一经获得相应资质，承包企业就可承揽相关项目。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

几比负责专利申请的机构为知识产权办公室（为跨区域非洲知识产权组织在几比分支机构）。办理专利、商标和著作权申请，需提供申请书，并附样品、样式和模型等，还要缴纳相关费用。

几内亚比绍知识产权办公室

地址：SNL-OAPI/GUINEE BISSAU Av. 3, DE Agosto-CX A

电话：00245-3222275/3223765

传真：00245-3221653

信箱：B.P. 269 BISSAU

### 6.3.2 注册商标



注册商标的具体程序如下：（1）申请者填写非洲知识产权组织统一印制的M301表格，内容包括个人详细信息、有关商标和产品、外观形状描述、产品目录清单、原先注册的情况、申请者署名和日期（加盖公章）以及费用交付方式等；（2）提供缴款证明；（3）如为委托申请，需附委托授权书；（4）提供优先权材料；（5）明确商标使用范围等。

## 6.4 企业在几内亚比绍报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

按年度缴税或按季度缴税。以矿业开采为例，如矿脉挖深不到8米，雇用工人少于10人，设备功率小于500CV，按年固定税缴纳。如开采海砂、路砂、碎石、粗粒土和粘土等，则按季度缴纳税金。

### 6.4.2 报税渠道

企业可选择自行到税务局报税、由律师事务所或会计师事务所代报、税务人员登门收税。

### 6.4.3 报税手续

目前，一般由税务人员登门收税，按固定税率（大项目课税每月10万西非法郎，小项目2-3万西非法郎不等）征收税款。几比多次战乱，经营很不正常，故以固定税为多。

### 6.4.4 报税资料

按照各税种不同表格如实填写，并附项目明细、财务审计和有关备注等文件。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

几比移民局负责外国人工作许可的管理。

### 6.5.2 工作许可制度

外国人凭与几比业主签署的项目合同，首先请该业主发邀请函，在几比驻华使馆办理入境签证，然后业主到移民局办理工作签证（有效期1年，期满可延续）。

### 6.5.3 申请程序

外国人在与业主（比如几比公共工程部等）谈判中商定用工计划，并将此写入施工合同，凭业主邀请函和施工合同办理入境和工作签证。

#### 6.5.4 提供资料

提供业主邀请函和施工合同，并缴纳30-100美元不等，即可办理工作签证，期限1-5年不等（其费用随年限而不同）。如系中国从事经援合作人员，也可在几比外交部办理居留签证（有效期1年，期满可延续）。

### 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻几内亚比绍大使馆经济商务处

地址：CP.NO.66 BAIRRO DE PENHA  
BISSAU, GUINE-BISSAU  
电话：00245-965254608  
电邮：gw@mofcom.gov.cn

#### 6.6.2 几内亚比绍驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路1号塔园2-2-101  
邮编：100600  
电话：010-65327393  
传真：010-65327106  
电邮：ernesto\_muntaga@yahoo.com.br

#### 6.6.3 几内亚比绍投资促进机构

几比私人投资促进局  
地址：Av. 12 de Sembro (Bissau Velho)  
信箱：Apartado 1276, Bissau, Guiné-Bissau  
电话/传真：00245-966801032  
电邮：francelinol@yahoo.com-br

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273  
传真：010-64212175  
电邮：guobiezhanan@mofcom.gov.cn

## 7. 中资企业到几内亚比绍开展投资合作应注意的问题

### 7.1 投资方面

#### (1) 适应法律环境

几比《投资法》明确规定，外来投资享有与本国投资者同样的权利和待遇，享有法律所给予的鼓励政策。任何私有财产（无论是物资、贸易，还是非物资财产）均受到法律保护。但几比拥有27个部族，几百年沿袭下来的传统习惯，很难仅凭一纸公文彻底改变。几比政局动荡、政策不稳定性增加，导致投资风险加大，成本收回的难度加大。

【案例】葡萄牙在几比建水晶牌啤酒厂，该厂建成后遭遇几比内战，因不可抗力未能投入生产。内战结束后葡方欲恢复生产，但几比政策已经变更，要求获得20-30%的干股。由于双方达不成妥协，该项目至今未能投产。

#### (2) 调整优惠政策期望值

虽然几比制定了投资优惠政策，但申请优惠政策条件繁琐，耗时长，公关成本较高，实施难度较大。

#### (3) 投资硬软条件严重滞后

几比基础设施亟待改善。供电严重不足，道路交通设施、网络通讯设施滞后，断网现象严重。

### 7.2 贸易方面

#### (1) 适应当地支付条件

几比从事贸易的企业以私营中小企业为主，不少企业规模小、信誉不高，三角债盘根错节，不愿做信用证（LC）贸易，多以DP方式做进口，易发生贸易纠纷。

#### (2) 注重质量价格比

几比当地居民消费能力有限，家电等消费产品大多为中低档次，高档商品少有人问津。因当地严重缺电，家电易损坏，不宜购买“高端易损”家电。

### 7.3 承包工程方面

#### (1) 抓住市场机遇

近年来，国际和多边组织对几比基建有所投入，中资企业应抓住机遇，遵守当地法规、薄利重义、合作共赢，逐步开拓几比市场。

### (2) 注意经营方式

几比对中资企业期望很高,但资金严重短缺。中资企业应积极探索“带资承包”“实物支付”和“资源换项目”等方式,在几比审慎谋求发展。

### (3) 经营属地化

中资企业应采用属地化经营,利用当地劳动力便宜等优势,同时赢得当地人的信任。

### (4) 量力而行

几比有些招商引资项目跨区域,前期投入较大,投资收回风险高,中资企业应多做调研,稳妥开展投融资合作。

## 7.4 劳务合作方面

普通劳工以当地招聘为主,适当引进技术、管理人才,这是目前中资企业在几比的一般做法。由于几比失业率比较高,而且人工成本低,加大雇用当地劳工,实行雇用制度本地化,既可以改善与当地工会的关系,也可以降低雇用成本,对提升企业形象具有重要意义。

## 7.5 其他应注意事项

(1) 中方人员在几比办理工作许可和延期居留过程中,要保持与几比业主、几比驻华大使馆和几比移民局的联系。在几比办理工作签证不复杂,要有耐心。几比市场比较小,不要都去“挤”独木桥,要努力开拓新商品、新商机和新市场,要注意合规经营和公平竞争。

(2) 几比商道原始、民风淳朴。但政策透明度有待提高。

(3) 几比对外籍劳务没有严格限制,虽然当地失业率较高,但在技能水平和业务领域存在一定差异的情况下,外国人就业的阻力不大。但当地生存条件有待改善,饮用水氟含量严重超标,对健康造成威胁。几比传染病高发,疟疾、霍乱和艾滋等传染病流行,在几内亚比绍中国公民应注意卫生与安全。

## 7.6 防范投资和合作风险

在几内亚比绍开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,做好风险规避和管理工作,切实保护自身利益。建议企业积极做好贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,及各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

鉴于目前几比国家担保的信誉极低，建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。可登录该公司网站地址了解相关服务：

[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

若发生了风险损失，可通过信用保险进行追偿。

## 8. 中资企业如何在几内亚比绍建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

几比议会的主要职能是制定和批准法律和法令，审核国家的大政方针，有权对政府的施政纲领质询和表决，审核国家预决算。中央政府主要职权是确定和执行国家政策，领导行政机关，确保国家法律的实施。地方政府的关键要务是推动国家政策和法律在地方的实施。

中资企业与几比政府和议会建立良好的关系是企业在当地发展的重要支撑点。中资企业应在中国驻几比大使馆经商处的指导下，根据其业务需要，与几比方建立合理的联系渠道，构建良好关系。在交往中，切勿夸大公司能力，脱离实际，盲目承诺承建项目，否则极易造成经济纠纷事件。与几比政府和议会及各党派都应友好相处，不参与几比党派纷争，在几比法律框架下合规经营。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

在几比的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地劳工的关系。应与当地工会保持联系，倾听他们的意见和建议。积极履行社会责任。凡是做不到的，要友善解释说明，争取对方的更多理解。

中资企业应全面了解几比的《劳动法》。严格遵守几比有关雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇用合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会福利税。对员工进行必要的技能培训。解除雇佣合同，应按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

中资企业应经常保持与几比劳动监察部门的沟通与联系，发生劳资纠纷时，请劳动监察部门出面调解。

### 8.3 密切与当地居民的关系

尊重当地的习俗，不拿当地习俗开玩笑，尊重当地妇女。按项目规定时间结束每天的施工作业，以免影响周围居民休息。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

几内亚比绍部族众多、宗教信仰各不相同，在日常待客、饮食和娱乐等交往中，注意尊重对方身份。

几比人见面行握手、贴面礼。初次见面一般是握手，熟识以后采用贴面礼，中资企业人员应学会入乡随俗。

几比人会客要预约，不要贸然到访私宅，公务多选择办公室，错开节假日或公休日。谈话内容不涉及政治，最好称呼别人职务或以友好尊称代替，不要直呼其名。

在女士面前抽烟，要询问对方是否介意。拍照要征求别人同意。接受别人提供服务要付小费。公共场所切勿大声喧哗。

## 8.5 依法保护生态环境

环境保护已是全球关注的话题。目前西方对几比提供援助，涉及领域也集中在民生和环保方面。几比因能源供应短缺，森林遭到过度采伐。中资企业赴当地开展生产活动，需注意环境影响评估问题。实施项目要围圈场地，并树立醒目告示牌，对造成的不便表示歉意。不能污染环境，不能乱扔垃圾废物，非工作时间开工要避免噪声干扰。材料运输过程中，最好采用封闭式工具。保护工地周围花草树木，不能乱踩乱砍乱伐。

## 8.6 承担必要的社会责任

在当地实施项目，要严格遵守当地法律法规，注意安全文明施工。如在施工中损伤公物，要照价予以赔偿；如施工伤及居民，要积极帮助救治，按规定赔偿。招聘现场建筑工人，要按当地用工标准。“三通一平”等工程现场，尤其是涉及居民拆迁、涉及当地民法，应由当地业主解决，中方不应参与，以免带来不必要的麻烦。对当地雇员应一视同仁，帮助他们提高技术水平。

若当地发生病疫灾害，应积极参加慈善赈灾活动。应积极利用企业利润，回馈当地社会和百姓。按照当地税法，这部分可在税基中扣除。

## 8.7 懂得与媒体打交道

媒体的宣传是提高中资企业在当地影响的重要渠道，中资企业应主动与当地媒体打交道，积极开展公共外交，争取客观公正的报道。

## 8.8 学会和执法人员打交道

要配合几比执法人员（警察、工商、税务、海关、劳动执法等）正常执行公务，遇事要冷静，不要理论，或发生肢体冲突，以免造成不可挽回的损失。当地执法人员登门造访，有很多方面的原因，应视现场情况做出

理性判断，不同情况做出不同应对。

如遇检查身份证件，自己随身未带，要耐心向对方解释。如果语言沟通困难，可通过电话与译员联系，不要因为解释不清或情绪激动和执法人员发生冲突。

要严格按照法律办事。在异国他乡经营企业，会遇到很多意想不到的情况，最好聘请熟悉当地情况的律师，发生事情后请律师出面协调。执法人员一般更相信律师。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，中资企业在几比投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来。在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中国文化，使当地百姓更好地了解中资企业的投资理念和宗旨。还可结合中国传统佳节，以适当方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

几比国家电视台定期在黄金时间播放由中资企业和中国驻几比大使馆提供的中国传统美食、民族歌舞、乐器演奏、武术表演、传统工艺等宣传片和中国优秀电影。



## 9. 中资企业/人员在几内亚比绍寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

几内亚比绍现行司法沿袭葡萄牙法律体系。企业在经营过程中如果遇到纠纷，能协商解决最好；如无法协商，就应诉诸法律。中资企业在几比投资经营应聘请律师处理相关的法律事务，维护企业的合法权益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在几比当地实施项目，要积极寻求当地政府和业主的帮助，并最好由业主或代理出面说服当地政府，当地业主或代理出面交涉，在沟通上有优势，有利于平息事态和解决问题。

中国目前与几比双边合作规模不大，但随着双方合作业务扩大，中资企业需妥善处理市场、税收、雇工和移民等问题。

经营权方面，可寻求几比财政部和贸易与工业部帮助；工作许可方面，可寻求几比外交部和移民局帮助；减免税及税收方面，可寻求几比财政部帮助；物资进口方面，可寻求几比海关帮助；人身与财产安全方面，可寻求几比消防大队和警察总署帮助。

### 9.3 建立并启动应急措施

#### （1）加强安全措施

中资企业到几比开展投资合作，应全面了解几比政治、经济情况，对所选投资项目做深入详细调查，客观评估收益和风险，认真做好可行性研究，将投资风险降到最小。对员工进行安全教育和培训，提高安全生产意识，为员工购买保险；做足做好安全预算，加大安全投入，采取强有力的安全保障措施。同时，应建立应急措施，扎实做好应对突发事件的各项准备。

#### （2）采取应急措施

如发生突发事件，应立即启动应急措施，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。若发生伤亡、火灾或爆炸等安全事故，除采取必要急救措施外，应立即联系中国驻几比医疗队或拨打当地医院急救电话，并向消防部门报火警，以求援助，并在事故发生的第一时间内报告中国驻几比大使馆和国内母公司。

几比救护电话：火警Incêndio: 118；匪警Polícia: 112

国民保护与消防大队（Serviço Nacional de Bombeiros e Protecção Civil）

地址：Avenida Unidade Africana

信箱：C.P. 116

电话：00245-6755658/7205485

电邮：helpi007@yahoo.com.br

国民警察总署（Comissariado Geral da Policia de Ordem Pública）

电话：00245-6634665/7204029/3211639

电邮：armanhag@yahoo.com.br

#### 9.4 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴几比投资办企业，应按照有关规定及时到中国驻几比大使馆经商处报到登记。遇到中国公民在当地合法利益受到侵害，中国驻几比大使馆将在国际法和当地法律允许范围内实施保护。

中国驻几比大使馆及经济商务处联系方式参见6.6.1。

## 10. 几内亚比绍新冠肺炎疫情形势

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，几内亚比绍累计确诊病例6,474例，累计死亡病例149例；过去7日新增确诊病例16例；每百人接种疫苗21.03剂次，完全接种率为1.18%。

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《几内亚比绍》，对中资企业尤其是中小企业到几内亚比绍开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到几内亚比绍开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进几内亚比绍的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻几内亚比绍大使馆经济商务处何建民参赞、姚玉平副译审、姜雅群二秘执笔。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员等对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本指南过程中，几内亚比绍几佛党、自然资源部、经济、计划与地区一体化部、财政部、贸易与工业部和国土整治部等为本书提供了重要信息，我们还参阅了中国外交部网站的有关信息，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月